

# BELSŐ BIZTONSÁGI ALAP PÁLYÁZÓI TÁJÉKOZTATÓ NAP 2019. 04. 08. Beszerzések



## A piaci ár igazolása a beszerzések megvalósítása során

1) Az ajánlatkérőre, mint költségvetési szervre vonatkozó jogszabályok betartása.

Néhány példa:

- közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.)
- a közbeszerzési értékhatárok alatti értékű beszerzések megvalósításával és ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról szóló 459/2016. (XII. 23.) Korm. rendelet
- a központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet
- a Nemzeti Kommunikációs Hivatalról és a kormányzati kommunikációs beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről szóló 247/2014. (X. 1.) Korm. rendelet
- a Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanácsról, valamint a Digitális Kormányzati Ügynökség Zártkörűen Működő Részvénytársaság és a kormányzati informatikai beszerzések központosított közbeszerzési rendszeréről szóló 301/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet

2) A ajánlatkérőre, mint uniós forrást felhasználó szervre vonatkozó előírások betartása.

- a 2014–2020 közötti programozási időszakban a Belső Biztonsági Alapból és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapból származó támogatások felhasználásáról szóló 135/2015. (VI. 2.) Korm. rendelet
- Támogatási Szerződéshez kapcsolódó Általános Szerződési Feltételek
- Felelős Hatóság által kiadott Beszerzési Segédlet és további iránymutatások

## A piaci ár a beszerzések megvalósítása során

A 2014–2020 közötti programozási időszakban a Belső Biztonsági Alapból és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapból származó támogatások felhasználásáról szóló 135/2015. (VI. 2.) Korm. Rendelet 1. melléklete:

### ÚTMUTATÓ AZ ELSZÁMOLHATÓ KÖLTSÉGEKRŐL 2014–2020-as programozási időszak – Belügyi Alapok

#### 1.3.2. Az elszámolhatóság általános feltételei:

- *g) a költségszámítás alapjául szolgáló egységárak nem haladják meg a szokásos piaci árat ... Az egyes költségek elszámolása alkalmával nem kerülhet sor kettős finanszírozásra. (Ezt a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) hatálya alá nem tartozó, illetve kizárólagos jog alapján csak egy gazdasági szereplőtől megrendelhető beszerzések során is igazolni kell.)*

#### 1.3.5. A piaci ár igazolása:

- Az elszámolásra kerülő egységárak nem haladhatják meg a szokásos piaci árat. A szokásos piaci ár bizonyítása a kedvezményezett feladata és felelőssége.
- Amennyiben a beszerzési eljárás a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) vagy a védelmi és biztonsági célú beszerzésekről szóló 2016. évi XXX. törvény hatálya alá tartozik, úgy a szokásos piaci árat a hivatkozott törvények által szabályozott beszerzési eljárás dokumentumai igazolják.
- Az egyéb esetekre vonatkozó szabályokat a 1.3.5. pont 3-7. alpontjai tartalmazzák. A Kedvezményezettnek a hatályos ÁSZF-ben és Beszerzési Segédletben foglaltakat is figyelembe kell vennie.

## A beszerzés előkészítése

Az előkészítés során számos körülményt megvizsgálva kell a döntéseket meghozni, és az előkészítés folyamatát írásban dokumentálni.

- 1) A beszerzés tárgyának meghatározása – kapcsolódó jogszabályok beazonosítása
  - árubeszerzés / szolgáltatás megrendelés / építési beruházás?
  - kiemelt termék? (pl. 168/2004. Korm. r; 247/2014. Korm. r.)
  - Kbt. kivételi körbe tartozik? (9. §; 111. §)
- 2) A beszerzés műszaki leírása
  - versenykorlátozás mellőzése → a szerződés tárgya által indokolt paraméterek meghatározása
- 3) A beszerzési dokumentumok összeállítása
  - Kbt. által, illetve a beszerzés tárgyához kapcsolódó jogszabályokból előírt kötelező tartalom
  - egyéb beszerzések esetén az ÁSZF és a Beszerzési Segédlet figyelembe vétele → átláthatóság, esélyegyenlőség

## A beszerzés előkészítése

### 4) A beszerzés becsült értékének meghatározása

- 100.000.- Ft alatti;  $100.000.- \text{ Ft} \leq$  és  $< 1.000.000.- \text{ Ft}$ ;  $1.000.000.- \text{ Ft} \leq$  és  $<$  közbeszerzési értékhatár; közbeszerzési értékhatárt elérő, vagy a feletti (nemzeti / uniós)
- „egybeszámítás” vizsgálata → a becsült érték / „egybeszámított” becsült érték meghatározza a beszerzés lefolytatására irányadó eljárásrendet
- a becsült érték nem mindig egyenlő a fedezettel → fedezet kiegészítés tervezése; vagy beszerzés tárgyára vonatkozó paraméterek felülvizsgálata

### 5) Időigény felmérés – a beszerzés lefolytatásának időtartama

- előkészítés időigénye
- ellenőrzési folyamatok időigénye (pl. ÁSZF szerinti folyamatba épített ellenőrzés; 168/2004. Korm. r.; 247/2014. Korm. r.; 301/2018. Korm. r.)
- a beszerzési eljárás megindításától a szerződéskötésig terjedő idő (figyelemmel pl. az FH által lefolytatott döntést megelőző ellenőrzésre)
- a szerződés teljesítésének időigénye

## Piaci árnak való megfelelés igazolása a beszerzések során

Igazoló dokumentum főszabály szerint maga a beszerzési eljárás dokumentuma.

1. A Kbt. és Vbt. szerinti eljárásban a hivatkozott törvények által szabályozott beszerzési eljárás dokumentumai.
2. Egyébként, ha a részekre bontás tilalmára tekintettel meghatározott beszerzési érték:

100.000.- Ft alatti	100.000.- Ft ≤ és < 1.000.000.- Ft	1.000.000.- Ft ≤ és < közbeszerzési értékhatár
nem szükséges írásbeli ajánlat	1 írásbeli ajánlat  <i>Kivételek:</i> A nyílt kereskedelmi forgalomban kapható eszközök → árlista/honlap	3 írásbeli ajánlat bekérése, amelyből legalább 2 érvényes  <i>Kivételek:</i> 459/2016. (XII.23.) Korm. rendeletben - ilyenkor 1 ajánlat is elegendő. De: A Kbt. 9. § (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti rendeletek alapján folytatott beszerzési eljárások esetén ez a kivétel nem alkalmazható.

## A beszerzés dokumentálása – „egy ajánlattevős” eljárás

A piaci verseny (több árajánlat bekérése) mellőzhető:

- 100.000.- Ft alatti beszerzésnél
- 100.000.- Ft ≤ és < 1.000.000.- Ft értékű beszerzésnél
- ahol azt a Kbt., vagy a 459/2016. Korm. r. kifejezetten rögzíti

A kedvezményezett nem köteles legalább három ajánlatot bekérni a közbeszerzési értékhatárok alatti értékű beszerzések megvalósításával és ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról szóló 459/2016. (XII.23.) Korm. rendeletben is nevesített esetekben – ide nem értve a Kbt. 9. § (1) bekezdés a) és b) pontjai szerinti eseteket – , ugyanakkor a támogatás felhasználásának ellenőrzése érdekében, az uniós elvekkel összhangban – különösen, de nem kizárólagosan a költséghatékonyságra – a Kedvezményezett kötelezettsége a piaci ár igazolása és felelőssége, hogy az megfelelő legyen. A piaci ár alátámasztása során részletesen kell bemutatni azokat az objektív körülményeket, azaz a beszerzés tárgya természetéből következő sajátosságokat, amelyek alapján nem köteles a három árajánlat bekérésére (a kivételi körbe tartozás igazolása). Lényeges, hogy a kedvezményezett által megjelölt sajátosságnak vagy szempontoknak a beszerzés tárgyának teljes köre vonatkozásában, és minden kétséget kizáróan fenn kell állnia.

**A kivételeket a Beszerzési Segédlet is felsorolja.**



## A beszerzés dokumentálása – „egy ajánlattevős” eljárás

### Gyakori kivételek:

A) A beszerzés tárgya a Kbt.-ben meghatározott kivételek körébe tartozik [Kbt. 9–14. §, 111. §], ide nem értve a Kbt. 9.§ (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti beszerzéseket.

Kbt. 9. § szerinti kivételek például:

- Kbt. 9. § (8) bekezdés g) pont: munkaviszony, közszolgálati, kormányzati szolgálati, állami szolgálati, vagy közalkalmazotti jogviszony, rendvédelmi igazgatási szolgálati jogviszony, a rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonya.
- Kbt. 9. § (8) bekezdés k) pont: ha a szolgáltatást az 5. § (1) bekezdése szerinti ajánlatkérő vagy az említett ajánlatkérők társulása jogszabályban vagy hatósági határozatban – az EUMSZ-szel összhangban – meghatározott kizárólagos jog alapján nyújtja.

Kbt. 111. § szerinti kivételek például:

- Kbt. 111. § c) pont: a 3. melléklet szerinti szállodai és éttermi szolgáltatások, a 79995000-5-től 79995200-7-ig tartó CPV kódok által meghatározott könyvtárkezelési szolgáltatások, a 92000000-1-től 92700000-8-ig tartó CPV kódok által meghatározott, a pihenés, kultúra és sport területén nyújtott szolgáltatások, valamint a jogi szolgáltatásokra.
- Kbt. 111. § d) pont: a 3. melléklet szerinti bármely szolgáltatás, ha annak becsült értéke a tizennyolcmillió forintot nem éri el.



## A beszerzés dokumentálása – „egy ajánlattevős” eljárás

### Gyakori kivételek:

Kbt. 111. § szerinti kivételek például:

- Kbt. 111. § h) pont: felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói tevékenység igénybevétele.
- Kbt. 111. § j) pont: fogvatartottak kötelező foglalkoztatása keretében előállított áruk vagy teljesített szolgáltatások, illetve építési beruházás beszerzése. (Lásd még 44/2011. (III. 23.) Korm. rendelet; 9/2011. (III. 23.) BM rendelet)

B) A szerződés tárgya közüzemi szolgáltatások (különösen víz, gáz, villamos energia, hőenergia), vagy internet szolgáltatás megrendelése.

C) Az ajánlatkérő piackutatás eredményeképpen igazolható módon meggyőződött arról, hogy az adott piacon háromnál kevesebb gazdasági szereplő lelhető fel, így potenciális versenyhelyzet nincs az adott beszerzési tárgy tekintetében.

D) A fizetési kötelezettség előzetesen meghirdetett tanfolyamra, képzésre, konferenciára történő jelentkezéssel kapcsolatos.

E) A szerződést külföldön kell megkötni vagy teljesíteni.

F) A szerződés tárgya repülőjegy vásárlása, illetve utasbiztosítási szolgáltatás megrendelése.

## A beszerzés dokumentálása – „egy ajánlattevős” eljárás

„Beszerzés” a 309/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet mentén

- Kbt. 9. § (8) bekezdés k) pont: E törvényt – ha a beszerzés tárgya szolgáltatás megrendelése – nem kell alkalmazni, ha a szolgáltatást az 5. § (1) bekezdése szerinti ajánlatkérő vagy az említett ajánlatkérők társulása jogszabályban vagy hatósági határozatban – az EUMSZ-szel összhangban – meghatározott kizárólagos jog alapján nyújtja.
  - pl. a központosított informatikai és elektronikus hírközlési szolgáltatásokról szóló 309/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet
- Vizsgálandó pl.:
  - közszolgálati szerződés megléte / tartalma
  - tárgyi hatály → 3. melléklet
  - **„szerződéskötésre/megállapodás megkötésére” való jogosultság**
  - egyedi szolgáltatási megállapodás megkötésének lehetősége / a központi szolgáltató kötelező igénybevétele alóli felmentés

## A beszerzés dokumentálása – „egy ajánlattevős” eljárás

„Beszerzés” a 309/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet mentén

- Egyedi szolgáltatási megállapodás megkötése esetén is alkalmazni kell a beszerzésekre általánosságban vonatkozó elvárásokat, előírásokat (pl. ajánlatkérés dokumentumainak összeállítása, ajánlatkérés – ajánlatadás dokumentálása, adott esetben tárgyalások megtartása, végleges feltételrendszer és végleges árajánlat bekérése – benyújtása).
- Piaci ár igazolása
  - beszerzés mennyiségének részletes felmérése (pl. szakértői óra alapon)
  - tételes és részletes ártáblázat
  - „kontrol” árak (pl. KEF által megkötött, hasonló tárgyú keretmegállapodások vagy ajánlatkérő által megkötött, hasonló tárgyú szerződések óradíjai )
  - az ajánlattevői oldalon a költségszámítás módszerének ismertetése (pl. önköltségszámítás)
- A szerződés teljesülésének dokumentálása

**Köszönöm**  
**megtisztelő figyelmüket!**

**Peremicki Mónika**  
felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó